ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ

Зимний маршрутный учёт и перспективы развития учётной политики охотничьихресурсов

Учет охотничьих ресурсов как система сбора данных о состоянии популяционных группировок охотничьих животных и среды их обитания в России находится в стадии формирования. Он осуществляется на основании различных методик, разработанных различными научно исследовательскими организациями или исследователями, которые не носят нормативный характер.

Изданием приказа Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета» (далее – Приказ № 1) положено начало построению новой системы учета охотничьих ресурсов. Это первый метод учета охотничьих ресурсов общеобязательный к применению на территории всей РФ.

При отсутствии концепции развития отрасли сложно установить истинную волю разработчика нормативного материала, регулирующего отношения в сфере ведения охотничьего хозяйства. Выстраиваемая Министерством природных ресурсов и экологии РФ система предоставляет собственнику охотничьих ресурсов, в лице наделенных полномочиями представителей (органов исполнительной власти субъекта РФ)[1], правами по определению количественного и качественного состояния популяций охотничьих ресурсов, в том числе и находящихся в пользовании у лиц, с которыми заключены охотхозяйственные соглашения, регламентирующие порядок использования охотничьих ресурсов (далее – охотпользователи).

Так в соответствии с указанным выше приказом собственник охотничьих ресурсов[2] в полном объеме организовывает и проводит своими силами учет численности зверей и птиц методом зимнего маршрутного учета для последующего использования полученных сведений при определении квот добычи соответствующих видов охотничьих ресурсов, норм допустимой добычи охотничьих ресурсов и норм пропускной способности охотничьих угодий, принятия решения органами государственной власти о регулировании численности охотничьих ресурсов, осуществлении анализа состояния популяций охотничьих ресурсов[3].

Ранее в соответствии с Методическими рекомендациями по организации, проведению и обработке данных зимнего маршрутного учета охотничьих

[1] Ст. 4 Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»//»Собрание законодательства РФ», 24.04.1995, № 17, ст. 1462.

[2] Ст. 4 Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»//»Собрание законодательства РФ», 24.04.1995, № 17, ст. 1462.

[3] П. 3 Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утв. приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1// «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 36, 03.09.2012.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ

животных в России рекомендованными Научно техническим советом Минсельхоза России[4] для использования в рамках осуществления государственного учета[5] помимо собственника охотпользователи так же привлекались к проведению учетных работ[6].

Таким образом, собственник, реализуя полномочия, предусмотренные гражданским законодательством[7], ведет учет принадлежащего ему имущества – охотничьих ресурсов[8] и на основе полученных данных предоставляет возможность по их использованию охотпользователям.

Полагаем такой подход обоснованным с точки зрения обеспечения прав собственника и создания условий рационального использования охотничьих ресурсов.

Развитие данного подхода правового регулирования отношений между собственником и пользователями следует обеспечить нормативными средствами в рамках исполнения ст. 14 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», согласно которой охотпользователи наряду с иными пользователями охотничьих ресурсов обязаны ежегодно проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и представлять полученные данные в соответствующий специально уполномоченный государственный орган. Необходимо нормативно урегулировать состав и виды учетных работ, а так же методы, которыми учетчикам следует руководствоваться.

Также выстраиваемая правовая конструкция не учитывает положений пункта 9 Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, согласно которому охотпользователи обязаны ежегодно до 1 апреля представлять в уполномоченный орган данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов)[9], а также п. 31 Положения о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам, который устанавливает требование о предоставлении охотпользователями документированной информации о численности млекопитающих и птиц, отнесенных к охотничьим ресурсам, плодовитости копытных животных, отнесенных к охотничьим ресурсам и др., в отношении охотничьих угодий, закрепленных за ними, - в срок до 1 мая[10].

Таким образом, охотпользователь

---

[4] Протокол № 15 от 28.05.2009 г.

[5] Ст. 14 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» // «Собрание законодательства РФ», 24.04.1995, № 17, ст. 1462.

[6] Раздел 2 Методических рекомендаций по организации, проведению и обработке данных зимнего маршрутного учета охотничьих животных в России.

[7] Ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

[8] Ст. 137 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

[9] Приказ Минприроды РФ от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» // «Российская газета», № 234, 15.10.2010.

[10] Приказ Минприроды РФ от 06.09.2010 № 345 «Об утверждении Положения о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 4, 24.01.2011.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ

Приказом №1 исключен из состава лиц, уполномоченных проводить учет численности животных, но при этом обязан предоставлять данную информацию собственнику. Охотпользователь конечно вправе осуществлять учет иными методами, но насколько полученные сведения будут легитимны и на что они будут влиять? Ведь, как указывалось выше, только данные учета численности зверей и птиц полученные методом зимнего маршрутного учета используются при определении квот добычи соответствующих видов охотничьих ресурсов, норм допустимой добычи охотничьих ресурсов и норм пропускной способности охотничьих угодий, принятии решения органами государственной власти о регулировании численности охотничьих ресурсов, осуществлении анализа состояния популяций охотничьих ресурсов.

Активное развитие правового регулирования сферы охраны и рационального использования охотничьих ресурсов предопределено значением, которое придается одному из немногих быстро воспроизводимых природных ресурсов, востребованных, как гражданами России, так и иностранцами. Построение системы, обеспечивающей интересы собственника охотничьих ресурсов, и предоставляющей гарантии пользователям является первоочередной задачей лиц, участвующих в нормотворческой деятельности.

Бугаёв Д. В. – заместитель начальника управления Охотрыбнадзора Белгородской области, к.ю.н.
Марченко В.Н. – заместитель начальника отдела управления Охотрыбнадзора Белгородской области

[11] П. 3 Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утв. приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1 // «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 36, 03.09.2012.